

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України “Про критичну інфраструктуру та її захист”

Мета: створення умов для формування та ефективної реалізації державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України на виконання пункту 2 Плану організації виконання Указу Президента України від 16 січня 2017 р. №8 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року “Про удосконалення заходів забезпечення захисту об’єктів критичної інфраструктури” до підпункту 2 пункту 1 зазначеного рішення Ради національної безпеки і оборони України, а також розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.12.2017 № 1009 “Про схвалення Концепції створення державної системи захисту критичної інфраструктури”.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Світові тенденції до посилення загроз природного та техногенного характеру, підвищення рівня терористичних загроз, збільшення кількості та підвищення складності кібератак, а також пошкодження інфраструктурних об’єктів у східних та південних регіонах України внаслідок збройної агресії Російської Федерації зумовили актуалізацію питання захисту систем, об’єктів і ресурсів, які є критично важливими для функціонування суспільства, соціально-економічного розвитку держави та забезпечення національної безпеки.

З урахуванням потреб національної безпеки і необхідності запровадження системного підходу до розв’язання проблеми на загальнодержавному рівні створення системи захисту критичної інфраструктури є одним із пріоритетів у реформуванні сектору оборони і безпеки України.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону пропонується визначення основних засад державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури, врегулювання правових і господарських відносин, що виникають під час такої діяльності, повноважень державних органів у сфері захисту критичної інфраструктури.

4. Правові аспекти

Відносини в цій сфері регулюються:

Кодексом цивільного захисту України, Кримінальним кодексом України;

Законами України “Про національну безпеку України”, “Про боротьбу з тероризмом”, “Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання”, “Про об’єкти підвищеної небезпеки”, “Про основні засади забезпечення кібербезпеки України”, “Про інформацію”, “Про державну таємницю”, “Про оперативно-розшукову діяльність”, “Про контррозвідальну діяльність”, “Про правовий режим надзвичайного стану”, “Про правовий режим воєнного стану”;

Указом Президента України від 16 січня 2017 року № 8 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року “Про удосконалення заходів забезпечення захисту об’єктів критичної інфраструктури”, Указом Президента

України від 26 травня 2015 року № 287 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року “Про Стратегію національної безпеки України”, Указом Президента України від 15 березня 2016 року № 96 “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 27 січня 2016 року “Про Стратегію кібербезпеки України”, резолюцією Ради безпеки Організації об’єднаних націй від 13 лютого 2017 року № 2341 щодо захисту критичної інфраструктури від терористичних атак;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.12.2017 № 1009 “Про схвалення Концепції створення державної системи захисту критичної інфраструктури”.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

В проекті Закону відсутні положення, які не узгоджуються із засадами реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

Проект Закону не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

6. Прогноз впливу

Проект Закону є регуляторним актом, оскільки окремі його положення мають регуляторний характер. Відповідно до рішення ДРС від 23.01.2019 № 37 законопроект як проект регуляторного акта погоджено без зауважень.

Реалізація проекту не передбачає впливу на ринок праці і не передбачає залучення додаткових трудових ресурсів або їх скорочення.

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект не стосується соціально-трудової сфери.

7. Позиція заінтересованих сторін

Заінтересованими сторонами у реалізації проекту Закону є Президент України, посадові особи Уповноваженого органу з питань захисту критичної інфраструктури, державні органи, які увійдуть до державної системи захисту критичної інфраструктури, суб’єкти господарювання, які увійдуть до державної системи захисту критичної інфраструктури, постачальники продукції (систем захисту, іншого обладнання та устаткування тощо), громадяни України.

Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

8. Громадське обговорення

З метою проведення громадського обговорення проект Закону було розміщено на офіційному сайті Мінекономрозвитку перед його надсиланням до Державної регуляторної служби.

Під час проведення інтерактивного голосування та громадського обговорення “за” проект Закону проголосували 1447 осіб (91% всіх голосів) та надані окремі пропозиції до проекту Закону, які в цілому враховано.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону погоджено без зауважень: СБУ, МВС, Міноборони, Мінінфраструктури, Мінприроди, Міненерговугілля, Мінагрополітики, Мінрегіону, ДССЗІ, Національним інститутом стратегічних досліджень;

із зауваженнями, які враховано частково: СЗР;

із зауваженнями, які не враховано: Мінфін, МТОТ.

10. Правова експертиза

За результатами правової експертизи Мін’юсту проект Закону погоджено із зауваженнями щодо неузгодженості з актами такої ж юридичної сили та невідповідності вимогам нормопроектувальної техніки (висновок від 14.03.2019).

11. Запобігання дискримінації

Проект не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи, оскільки в ньому відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

Проект не містить правил і процедур, що можуть становити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону забезпечить створення державної системи захисту критичної інфраструктури, запровадить єдині підходи до організації управління об’єктами системи на державному та місцевому рівнях, визначить засади взаємодії залучених до захисту критичної інфраструктури державних органів та суб’єктів господарювання, суспільства та громадян.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

Степан КУБІВ